

«ДА ЗДРАВСТВУЕТ ТО, БЛАГОДАРЯ ЧЕМУ МЫ, НЕ СМОТРЯ НИ НА ЧТО!»

Председатель Совета ТОС «КИРОВО»,
председатель ассоциации ТОС «Советский»,
заместитель председателя консультативного
совета при мэре города Новосибирска по работе
с органами ТОС. И.А. Фомичева

Территориальное общественное самоуправление для города Новосибирска не новое дело. В различных формах оно жило и в советское время. Однако в конце 90-х годов прошлого столетия ТОС неожиданно приобрело исключительную значимость для города и горожан. Сегодня ТОС – визитная карточка Новосибирска. Именно сложившиеся устойчивые партнерские отношения между исполнительной, законодательной властями и горожанами, организованными в ТОС позволили получить в городе существенный качественный прирост благоустройства среды проживания и благоустройства человеческих взаимоотношений. Укрепление вертикальных и горизонтальных связей делает городское сообщество устойчивым к любым потрясениям. В 2015 году массовому движению ТОС в Новосибирске исполнилось 15 лет. История инициативы. Опыт. Перспективы.

В 2015 году горожане Новосибирска торжественно отметили 15-летие массового движения ТОС. Все начиналось в далекие 1997 - 1998 годы. Житейская народная мудрость не подвела жителей в те сложные 90-е. Те, кто не хотел мириться с устойчивым падением уровня жизни, кто не потерял чувство ответственности за свою жизнь и жизнь своих будущих поколений, кто не растерял связи со своими корнями, обратились к исконно российскому образу проживания – общинному. Вместе всегда надежнее и путь верный найти и хорошее дело сделать.

Первые ТОСы создавались при содействии депутатов, регистрировались при администрациях районов, где были по-разному, но поддержаны. Опыт оказался заманчивым для многих равнодушных горожан. Темпы разрушения старой государственной системы и создание новой были неравнозначны. Жители оказались перед выбором: ждать или действовать самостоятельно. Вовремя подсказанный депутатами областного Совета (ныне Законодательного Собрания) вариант вывел протестную энергию масс в созидательное русло. ТОСы стали образовываться массово. Действовали они в основном при администрациях районов. Единицы становились юридическими лицами. Так горожане взяли инициативу благоустройства жизни в свои руки.

Инстинктивно определилась форма взаимодействия – **партнерство**, что само собой предполагает конструктивное сотрудничество. В нашем любимом городе процесс осознания важности и ценности зарождающегося массового движения ТОС прошел и у населения и у власти очень быстро. И мы этим гордимся.

Эта громадная энергия масс была своевременно и конструктивно поддержана мэром города (ныне губернатором) В.Ф. Городецким, предложив совместную разработку и принятие ряда основных документов. Так были разработаны «Положения о ТОС», положения о совете улицы, старшем по дому, подъезду и т.д. Также были разработаны впервые формы поддержки городской власти деятельности органов ТОС. К 2000 году они уже реально действовали. Впервые появились такие формы поддержки как гранты мэрии на выполнение социально значимых работ. Давались они на конкурсной основе. На первом итоговом собрании актива ТОС мэр города очень впечатляюще озвучил огромное количество квадратных метров сэкономленного стекла неразбитого в подъездах, где жители стали бережнее относиться к общему имуществу. Разумеется, первое, за что

взялись активные жители – это благоустройство подъездов, дворов, создание детских площадок.

Вместе стали искать формы и механизмы административного взаимодействия. Так появились:

- **МЕХАНИЗМ совещания по текущему и перспективному планированию.**

- **МЕХАНИЗМ финансовой поддержки через конкурсы и гранты. Мы видим куда идем и вместе! Лебедь рак и щука – нам не друзья.**

- **МЕХАНИЗМ подведения итогов партнерского взаимодействия.** Открытые собрания и конференции, на которых представлялись итоги совместной деятельности. Важным инструментом признания деятельности актива является поощрение как моральное, так и материальное. Поощряются только конкретный избранный актив за конкретную работу и по предложению Совета ТОС. Т.о. – исключается зависимость «я слушаюсь и мне заплатят». Эта небольшая признательность оборачивается большой отдачей.

- **МЕХАНИЗМ организационной поддержки через управление и отделы общественных связей мэрии города, фонды поддержки общественных инициатив, правовые организации.** Ими постоянно оказывается консультативная помощь.

- **МЕХАНИЗМ адекватности.** Так в Советском районе по инициативе главы района доктора социологии А.А. Гордиенко стали проводиться ярмарки общественных организаций, выявляющие степень готовности к конструктивному созидательному сотрудничеству.

Некоторым ТОСам повезло больше. Так ТОС «Кирово» Советского района изначально получил научную поддержку факультета социологии новосибирского государственного университета. Созданный 28 декабря (!) 1998 года на открытой конференции жителей он стал формировать план работы. Я, как участник этих событий (являюсь первым и единственным председателем Совета), имея инженерное образование и желание побороться за улучшение условий жизни, сегодня подтверждаю правильность выбранного подхода. Было профессионально проведено анкетирование жителей, выявившее не только приоритеты деятельности избранного органа ТОС, но и возможную степень участия жителей в преобразовании своей окружающей жизни. При этом естественным образом определился и круг взаимодействия с различными структурами жизнеобеспечения. В последствии, это переросло в такую форму взаимодействия, как **«Комплексный план благоустройства территории»**, содержащий несколько разделов по приоритетам конкретной территории – конкретного ТОС. Он разрабатывается Советом ТОС на основе предложений жителей, согласовывается и корректируется со всеми организациями и службами жизнеобеспечения, школами, дошкольными учреждениями, органами охраны правопорядка и т.д. Каждый из них ставит свою согласующую подпись в соответствующем разделе. Согласовывается он и с депутатами различных уровней. Принимается общим собранием или конференцией жителей, подписывается председателем и утверждается главой района. Ныне действующая форма-образец разработана управлением общественных связей мэрии города. Разделы и направления деятельности определяет для себя каждый ТОС. Но такая систематизированная форма позволяет реально увидеть жителям степень учета интересов и заявок жителей, а власти – степень участия жителей в благоустройстве своей жизни.

Процесс поиска наиболее эффективных взаимодействий не прекращается и по настоящее время. Разные мотивации, разные условия, разный уровень запросов. В городе более 40 000 домов частного сектора. За свои немногие 120 лет город имеет здания и жилые постройки, очень разнящиеся по своему уровню комфортности. На сегодня в Новосибирске 129 ТОС с охватом более 80% городской территории, актив ТОС составляет десятки тысяч человек.

Город Новосибирск в разные годы получил звания «Самый благоустроенный город России», «Лучший город России». Несомненно, в этом есть заслуга и его жителей через ТОС благоустраивающих свою жизнь. Сделано много.

ТОС в современных условиях – это школа жизни для большого числа жителей, причем различного возраста. Это общественный институт для большой группы горожан.

ТОСы – это генератор задач и одновременно организатор их реализации.

Главное чем мы, ТОСы Новосибирска занимались долгое время и почему нас знают жители – это **благоустройство**, а также постоянно прибывающий поток вопросов по **ЖКХ**. Много сделано. В последние годы наблюдается новая тенденция – переход от благоустройства территории к **благоустройству человеческих отношений**. Это подтверждается и опросом горожан. На третье место по значимости они ставят задачу восстановление **общения**. И это естественно для нашего народа. Общинность проживания – залог устойчивости бытия населения России с давних времен.

Занимаясь вместе благоустройством, мы, ТОСы и выполняем эту миссию восстановления общинности проживания конкретных жителей – соседей по подъезду, дому, улице. Клубы, кружки, команды, средства массовой информации в рамках ТОС – все это реальные формы объединяющего людей общения. Востребованность в обществе, уважение приобретают жители нашего города в совместных делах, инициированных и организованных ТОС. **«Теперь то, во что не вложена частичка труда самих людей, не может быть воспринято комфортным»**. И это здорово! Особое место занимают праздники. Организаторы-участники – это, как правило, представители 4-х поколений. И это уже укрепление не только параллельных, но вертикальных связей внутри нашего городского сообщества. И здесь оно приобретает дополнительную устойчивость! В результате мы совместными усилиями на протяжении ряда лет получаем существенный прирост качества жизни горожан.

Для повышения качества работы ТОС мэром города, управлением общественных связей мэрией, Советом депутатов разработан целый ряд документов, методических рекомендаций и справочных пособий. Ежегодно проводятся консультации и обучение актива.

18 ноября 2014 года по совместной инициативе актива ТОС и вновь избранного мэра города А.Е. Локтя состоялась научно-практическая конференция «Территориальное общественное самоуправление города Новосибирска как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления: опыт и перспективы».

В конференции приняли участие представители органов территориального общественного самоуправления, мэрии города Новосибирска, депутаты Государственной Думы Российской Федерации, Совета депутатов города Новосибирска, Законодательного Собрания Новосибирской области, Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, руководители органов местного самоуправления г.г. Набережные Челны, Томск.

Участники конференции отметили, что в городе сложилась устойчивая развернутая система территориального общественного самоуправления, действующая в соответствии с нормами федерального и регионального законов, местными нормативными актами, а также на основе ведомственной целевой программы «Муниципальная поддержка общественных инициатив и развития институтов гражданского общества» на 2014 – 2016 годы».

Сложился качественный кадровый состав, определены целевые установки, направления, формы и методы деятельности органов ТОС, охватывающие основные сферы жизнедеятельности города: благоустройство, жилищно-коммунальное хозяйство, социальная поддержка населения, работа с детьми и молодежью, формирование здорового образа жизни, содействие общественной безопасности, информирование и просвещение граждан в решении вопросов местного значения.

Система ТОС опирается на устойчивые партнерские взаимоотношения с исполнительной и представительной властью города. Спектр этих отношений сложился исторически и представляет собой разнообразные формы поддержки конкретных ТОСов, начиная от обучения актива и совместных действий по обустройству территории и жизни горожан, до содействия налаживанию партнёрских отношений и формированию коалиции с муниципальными учреждениями, общественными организациями, а также

предпринимательскими структурами, в деле реализации планов и программ деятельности ТОСов.

Для поддержки и развития процессов взаимодействия органов городского самоуправления и органов ТОС под руководством мэра действует консультативный совет по взаимодействию с органами ТОС, который рассматривает наиболее злободневные проблемы и перспективные направления развития ТОС.

Особую значимость для устойчивого доверия к ТОС и со стороны горожан и со стороны законодательной, исполнительной властей имеет системное информирование. В этом направлении реализуются различные формы для различных категорий и возрастов жителей. Ряд ТОС издают информационные бюллетени местного значения. В некоторых районах организовано специальное информационное издание в масштабах района. В последние годы у многих органов ТОС есть свои сайты, форумы. Последнее все больше привлекает к работе в ТОС молодежи.

В последние годы сделан еще один существенный прорыв. Впервые мы поставили трудную и сложную задачу – привлечение в ТОС молодежи. И произошел качественный скачок: образовался молодежный Совет. Проведена молодежная конференция ТОС. Согласованы приоритетные направления. Также Молодежь громко заявила о себе в общегородском проекте «120 добрых дел любимому городу».

Реализуя свое конституционное право участия в управлении государством, а значит и города, наши жители, доверили нам диалог с исполнительной и законодательной властями, а также с организациями, прежде всего, жизнеобеспечения. Судя по результатам проведенных исследований, которые свидетельствует о возрастающем доверии населения к ТОС, работа наша становится все более и более эффективной.

Сложившееся партнерство - это гордость нашего города. Это заслуга наших жителей и не столь важно относятся они к какой-либо ветви власти или нет. Любимый горожанами лозунг «Да здравствует то, благодаря чему мы, не смотря ни на что!» - это для нас и про нас.

Да, ТОС не может и не должен подменять существующую структуру власти. В каждом деле должны работать профессионалы. Мне видится наша миссия или наша задача состоит в том, чтобы помочь скоординировать общие усилия на развитии и процветании нашего города. Сегодня перспектива партнерства ТОС и власти в Новосибирске заключается в формировании социального запроса жителей к власти на перспективу развития города.